

Artikel Brip – Helpdeskvraag van de maand

Hajé van Egmond – 8 september 2008

Per 1 augustus 2008 is het aanvraagformulier voor het aanvragen van een bouwvergunning gewijzigd. Een tweetal vragen wordt regelmatig aan de Helpdesk Bouwregelgeving gesteld:

- **Het formulier is ondermeer aangepast in verband met de privacy wetgeving. Hoe zit het nu met openbaar maken van het formulier als er iemand aan de balie komt en hoe zit het met de andere gegevens die worden aangeleverd?**
- **Als een aanvrager het oude formulier gebruikt moet de aanvraag dan toch in behandeling worden genomen?**

Als eerste een korte toelichting op de wijzigingen van in het aanvraagformulier. De directe aanleiding voor het aanpassen van het formulier is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, die per 1 juli in werking is getreden. De nieuwe Wro maakt het noodzakelijk om de term ‘bestemmingsplan’, die tot nu toe in het formulier werd toegepast, aan te passen aan het vernieuwde ruimtelijke toetsingskader voor bouwaanvragen, dat naast een bestemmingsplan ook kan bestaan uit onder meer een beheersverordening, inpassingsplan, projectbesluit, een provinciale verordening of algemene maatregel van bestuur. De terminologie in de regeling en de toelichting zijn hierop aangepast.

De meest in het oog springende verandering is echter de aanpassing van het formulier aan de “Richtsnoeren actieve openbaarmaking van persoonsgegevens” van het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP). Het CBP had bezwaar tegen het integraal op internet plaatsen van het aanvraagformulier om bouwvergunning. Het bezwaar betrof met name de handtekening van de aanvrager en de eventuele gemachtigde en het Burgerservicenummer (BSN), alsmede de persoonsgegevens van de aanvrager: BSN en handtekening mogen *nooit* worden gepubliceerd en persoonsgegevens alleen met toestemming van de aanvrager. Het nieuwe formulier maakt het mogelijk om, afhankelijk van de toestemming van de aanvrager, de eerste en de laatste pagina van het aanvraagformulier te verwijderen van de aanvraag en de rest vervolgens integraal te publiceren. Het formulier maakt publicatie op internet daarmee een stuk eenvoudiger en voldoet tevens aan de richtsnoeren van het CBP.

Openbaarmaking en ter inzage leggen van aanvragen

Bij het antwoord op de eerste vraag moet een onderscheid gemaakt worden tussen publicatie of actieve openbaarmaking en het anderszins openbaar maken van een aanvraag. De bezwaren van het CBP richten zich alleen op publicatie van de gegevens op internet. Publicatie op internet leidt mogelijk tot een niet controleerbare en daarmee onwenselijk verspreiding van privacy gevoelige informatie. Indien echter een belanghebbende de aanvraag wil inzien of indien de aanvraag ter inzage moet worden gelegd dan is er geen probleem. Formeel is het in dat geval - op basis van de richtsnoeren van het CBP - niet eens noodzakelijk om het aanvraagformulier te splitsen, hoewel dit wel is aan te bevelen. Ook voor het openbaar maken van de overige gegevens geldt, binnen de grenzen van de Wet openbaarheid bestuur, geen bezwaar. Voor specifieke vragen inzage rondom publicatie van gegevens op Internet kan het beste contact opgenomen met het CBP (www.cbpweb.nl).

Aanvraagformulier verplicht of niet?

Na iedere verandering in het aanvraagformulier worden gemeenten geconfronteerd met aanvragers die nog het oude formulier hanteren. Is een dergelijke aanvraag om bouwvergunning nu rechtsgeldig of niet en moet de aanvraag buiten behandeling worden gesteld? Artikel 2 van het Besluit indieningsvereisten aanvraag bouwvergunning stelt in artikel 2, tweede lid: "Een aanvraag wordt gedaan op het bij ministeriële regeling voorgeschreven formulier...". Daarmee kan gesteld worden dat een aanvraag die niet met het juiste formulier wordt gedaan, niet voldoet aan de vereisten. Dit is echter te kort door de bocht: ook al wordt een onjuist formulier of zelfs helemaal geen formulier gebruikt, dan nog kan wel degelijk sprake zijn van een aanvraag om bouwvergunning. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bijvoorbeeld bij uitspraak van 9 juli 2008 LJN: BD6741, nr. 200707720/1 geoordeeld dat een brief waaruit duidelijk blijkt dat het doel van die brief het aanvragen van bouwvergunning is, ook als zo'n aanvraag moet worden beschouwd. Analoog daaraan moet dus gesteld worden dat een aanvraag om bouwvergunning, gedaan met het oude formulier, wel degelijk een aanvraag om bouwvergunning is en ook als zodanig in behandeling genomen moet worden. Formeel kleeft er een gebrek aan die aanvraag (de aanvraag is te beschouwen als onvolledig) en kunnen burgemeester en wethouders ingevolge artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht verlangen dat de aanvraag wordt hersteld door alsnog het juiste formulier te overleggen. Wordt hieraan geen gehoor gegeven, dan kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten.

The image shows a Dutch building permit application form (aanvraagformulier om bouwvergunning) with handwritten entries and a blue pen resting on it. The form includes sections for personal data, contact information, and a declaration of no objection to publication of personal data. The date '12-05-08' and a signature are visible.

12. **Overeen van de bouwvergunningsaanvraag, afkomstig van:**
12a Gegevens houderaanvrager
Naam: NVT
Adres:
12b Gegevens onderaannemer
Naam:
Adres:
Voor welk deel van de werkzaamheden wordt de onderaannemer ingeschakeld?

13. **Handtekening**
Hierbij verklaar ik dat ik het formulier en de bijlagen naar waarheid heb ingevuld en dat het ghele bouwwerk zal voldoen aan de eisen zoals die zijn vastgelegd in het Besluit 2003.
13a Aanvrager: [Handwritten signature]
Datum: 12-05-08
Handtekening aanvragers: [Handwritten signature]
13b Burger servicenummer: 891656321
13c Gemachtigde: [Handwritten signature]
Datum:
Handtekening gemachtigde: [Handwritten signature]

14. **Toestemming openbaarmaking persoonsgegevens**
14a Geeft u toestemming om uw antwoorden op de vragen 1-10 openbaar te maken?
Ja Nee
14b Handtekening aanvragers: [Handwritten signature]
14c Handtekening gemachtigde: [Handwritten signature]

15. **Terugnemen van de aanvraag**
Stuur de aanvraag inclusief de bijlagen naar het adres op het formulier staat vermeld. Als er geen adres op het formulier staat vermeld, informeer dan bij uw gemeente naar het juiste adres. Controleer of u de bijlagen heeft toegevoegd.

Op het nieuwe aanvraagformulier om bouwvergunning (vrom 01082008/8245) moet de aanvrager aangeven of hij of zij bezwaar heeft tegen publicatie van persoonsgegevens.